



Città di Marsala

Medaglia d'oro al Valore Civile

Collegio dei Revisori dei Conti

**Oggetto: PARERE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019/2021.
Parere OdR n. 29/2019**

Vista la proposta del Documento Unico di Programmazione per l'Istituzione Comunale "Marsala Schola" per gli anni 2019-2020-2021 trasmessa con nota prot. 2940 del 28/05/2019 approvata con delibera del CdA n. 11 del 28/05/2019;

Visto che:

l'articolo 3 del decreto legislativo n. 118 del 2011 prevede che, a decorrere dal 1 gennaio 2015, le amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria conformino la propria gestione a regole contabili uniformi, definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati.

Il nuovo principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n.4/1 (par.4.3) al dlgs n.118 del 2011, disciplina il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti strumentali, stabilendo che *"Gli enti territoriali definiscono gli indirizzi strategici ed operativi dei loro organismi strumentali nel DEFR (le regioni) o nel DUP (gli enti locali) e possono prevedere che i loro organismi strumentali non predispongano un apposito documento di programmazione. Costituiscono strumenti della programmazione degli enti strumentali in contabilità finanziaria: Il Piano delle attività o Piano programma, di durata almeno triennale, definito in coerenza con le indicazioni dell'ente capogruppo; il bilancio di previsione almeno triennale, predisposto secondo lo schema di cui all'allegato n. 9; le variazioni di bilancio; il piano degli indicatori di bilancio."*

Il Principio contabile ha previsto, come principale documento di programmazione per gli enti strumentali, il Piano Programma pur non fornendo indicazioni dettagliate né sulla sua struttura, né sul suo contenuto e neppure sulle tempistiche di predisposizioni e approvazione.

Il Principio contabile lascia agli enti territoriali "capogruppo" l'autonomia e la responsabilità di definire gli strumenti di programmazione dei propri enti strumentali.

L'Istituzione Comunale "Marsala Schola", quale ente strumentale in contabilità finanziaria, ritiene di dover predisporre uno schema di piano programma che segua - in maniera semplificata - lo schema del Dup, per portarlo in approvazione unitamente allo schema del bilancio di previsione.

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'istituzione avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

c) il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la predisposizione di uno schema di piano di programma che segue – in maniera semplificata – lo schema del DUP, in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) non risultando redatta la programmazione di mandato da parte del CdA, l'Organo di revisione ha riscontrato la coerenza della sezione operativa del Documento con la sezione strategica;
- c) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel Documento e in particolare che:

1) Programmi triennali declinati in Obiettivi Operativi Annuali-Triennali (SEO 2019/2021 parte prima)

I programmi sono stati redatti conformemente alle indicazioni e agli schemi previsti dalle vigenti disposizioni di legge;

2) Programmazione del fabbisogno del personale (SEO 2019/2021 parte seconda)

Il piano del fabbisogno di personale 2019/2021, è stato oggetto di delibera del Cda n. 7 del 10/05/2019;

Tenuto conto

- a) che lo schema di bilancio di previsione 2019/2021 è stato trasmesso a questo collegio, per l'espressione del relativo parere, con nota n. 2940 del 28.05.2019 approvato dal Cda con deliberazione n. 12 del 28/05/2019;

Esprime parere favorevole

sulla coerenza, congruenza ed attendibilità del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con lo schema di bilancio di previsione 2019/2021.

Marsala, 30/05/2019

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Rag. Ferdinando Marchese

Dott. Filippo Gangi

Dott. Antonino Maraventano