



Città di Marsala

Medaglia d'oro al valore civile

ISTITUZIONE COMUNALE
"Marsala Schola"

Oggetto: VERBALE N. 12 del 30 giugno 2017.-

L'anno duemiladiciassette addì 30 del mese di giugno su convocazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione della Istituzione "Marsala Schola" alle ore 10:20 nel Comune di Marsala – nella sala riunioni dell'Istituzione - si è riunito il Consiglio di Amministrazione composto dall'ing. Francesco Patti, in qualità di presidente, del Dott. Giuseppe Fazio e del Dott. Liberale Aldo Scialabba, in qualità di componenti, per deliberare sul seguente

ORDINE DEL GIORNO:

1. RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2016. APPROVAZIONE.

Partecipa di diritto il Direttore, ai sensi dell'art.19 dello Statuto.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO che l'art.10, comma 1, lett.b) del D.Lgs. 27/10/2009, n.150, e s.m.i., approvato in attuazione della delega parlamentare di cui alla legge 4/3/2009, n.15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, prevede che *ogni* Ente adotti annualmente un documento denominato "Relazione sulla Performance" che evidenzi, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c) del summenzionato D.Lgs. n.150/2009, la Relazione sulla Performance è validata dal Nucleo Tecnico di Valutazione dell'Ente e che tale validazione ai sensi dell'art. 14, comma 6 del Decreto, è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti premiali adottati dall'ente, che nello specifico ad oggi sono costituiti dalle retribuzioni di risultato dei dirigenti e delle posizioni organizzative, nonché dall'incentivo alla produttività riconosciuto al personale;

VISTO l'art.10 del D.Lgs 150/09 che prevede che annualmente, entro il 30 giugno, la predetta relazione deve essere approvata dal CDA e successivamente pubblicata sul sito istituzionale nella sezione "Trasparenza".

PRESO ATTO che il Nucleo Tecnico di Valutazione del Comune di Marsala ha provveduto alla validazione della predetta Relazione in data 29.06.2017.

CONSIDERATA l'opportunità e la necessità dell'adozione dell'atto;
VISTO il parere in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art.14 dello Statuto dell'Istituzione reso dal Direttore Responsabile del provvedimento;
Ad unanimità di voti

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa citate:

1. Di approvare la Relazione sulla Performance anno 2016 così come validata dal Nucleo Tecnico di Valutazione in data 29.06.2017, che allegato A) al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale.
2. Di disporre l'adempimento delle azioni ivi previsti in osservanza della normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.
3. Di trasmettere il presente atto con i relativi allegati al Dipartimento della Funzione Pubblica, in osservanza del disposto di cui all'art.1, comma 8, della legge 190/2012.
4. Di pubblicare la relazione in oggetto sul sito web dell'Istituzione Marsala Schola nella sezione "Amministrazione Trasparente" in apposite sottosezioni.

Il Consiglio di Amministrazione nelle seguenti persone:

Il Presidente Dott. Francesco Patti

Voto Favorevole Voto Contrario

Il Componente Dott. Dott. Giuseppe Fazio

Voto Favorevole Voto Contrario

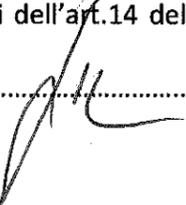
Il Componente Dott. Liberale Aldo Scialabba

Voto Favorevole Voto Contrario ASPETTARE

Il Segretario

Direttore Dott. Nicola Fiocca

Il Direttore, dott. Nicola Fiocca,
ESPRIME il parere favorevole in
ordine alla regolarità tecnica e
contabile, ai sensi dell'art.14 dello
Statuto.

.....


Relazione annuale dell' NTV di cui all'art. 14, comma 4, lett. a) DLgs. 150/2009 sullo stato nel 2016 del funzionamento del sistema complessivo della valutazione, della trasparenza ed integrità dei controlli interni dell'Istituzione comunale "MARSALA SCHOLA"

PREMESSA

Il Comune di Marsala ha costituito ai sensi della legge regionale 23.12.2000 n.30 nel 2006 l'Istituzione comunale "Marsala Schola" quale organo dotato di autonomia gestionale e finanziaria e di personalità giuridica per gestire i servizi scolastici di competenza comunale in tutti i suoi aspetti organizzativi, dal personale agli acquisti, con un proprio bilancio.

Il rapporto con il Comune di Marsala è regolato da uno statuto istitutivo e da un contratto di servizio.

La motivazione per cui è nata "Marsala Schola" è stata quella di ricorrere a forme organizzative agili e snelle capaci di assicurare ai cittadini servizi efficienti e moderni ed in particolare:

- offrire all'utenza, dal singolo cittadino alle diverse istituzioni presenti sul territorio comunale, un referente certo per tutto l'insieme delle problematiche, sia quotidiane che programmatiche, che coinvolgono il mondo della scuola (mensa, trasporti, acquisti, asili nido, scuola dell'infanzia, diritto allo studio...)

- raccogliere in un unico centro di imputazione gestionale tutte le competenze prima disseminate nei diversi uffici comunali (ufficio pubblica istruzione, ufficio economato, ufficio personale, ufficio segreteria, ufficio gare...)

- concentrare le energie degli operatori esclusivamente sui servizi, potendo in tal modo programmare piani di intervento e azioni concrete senza la dispersione nelle mille altre esigenze dell'Ente locale e del territorio

- superare alcuni aspetti burocratici del Comune, in particolare nelle procedure di spesa e velocizzare i tempi di risposta e di intervento

SERVIZI propri dell'Istituzione:

Nell'ambito degli indirizzi fissati dal Comune l'Istituzione gestisce :

- il servizio refezione
- il servizio asili nido
- il servizio scuolabus
- il servizio di assistenza igienico personale agli alunni diversamente abili
- il servizio diritto allo studio (buoni libro e il contributo libri di testo, il servizio rimborso spese di trasporto studenti, il servizio borse di studio L62/2000)
- il Servizio front office segreteria remota università di Palermo
- la Scuola dell'infanzia paritaria "G.Bacelli"

ORGANIZZAZIONE INTERNA "Marsala Schola"

Vi è una parte di indirizzo e di controllo rappresentata dal Consiglio di Amministrazione composto da tre membri compreso il Presidente, nominati dal Sindaco
Il CdA da agosto 2014 è composto da:

- * Presidente Francesco Patti
- * Consigliere Liberale Aldo Scialabba
- * Consigliere Giuseppe Fazio

Per contattare il Presidente e/o i Consiglieri fare i riferimento ai telefoni ed alle e-mail istituzionali

Telefono: 0923- 951859

e - mail istituzionali: marsalaschola@comune.marsala.tp.it

Posta certificata: protocollo.marsalaschola@pec.halleyconsulting.it

Vi ricordiamo che la posta certificata è uno strumento nato per dare valore alla mail della "raccomandata con ricevuta di ritorno". Per ottenere questa validità anche la vostra casella e-mail da cui scrivete deve essere una casella di posta certificata, altrimenti si perde questa validità e si complica l'invio inutilmente. Invitiamo quindi ad utilizzare lo strumento per quelle comunicazioni che richiedano questa validità, mentre a utilizzare le caselle tradizionali per le richieste informative e le normali comunicazioni.

Vi è una parte gestionale a sua volta ripartita in aree ed in uffici di servizio:

- o Direzione
- o **Area gestionale servizi scolastici**
 - Servizio diritto allo studio
 - Servizio refezione
 - Servizio asili nido
 - Servizio scuolabus
 - Servizio front office segreteria remota università di Palermo
 - Servizio concessioni locali
 - Servizio gestione fondo autonomia scolastica
- o **Area amministrativo contabile**
 - Ufficio di ragioneria
 - Ufficio del personale
 - Ufficio pensioni
 - Servizio assistenza alunni diversamente abili
 - Ufficio economato e provveditorato
- o **Area didattico educativa**
 - Scuola paritaria "G.Bacelli"

L'Istituzione Comunale Marsala Schola si avvale del NTV del Comune di Marsala nominato con Determina Sindacale n. 66 del 30/12/2015, il NTV è entrato in funzione a decorrere dal 2016;

Il DLgs 150/2009 prevede che l'NTV con funzioni di OIV, tra le altre sue funzioni svolga il monitoraggio complessivo del sistema di valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni elaborando una relazione annuale, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. a) DLgs. 150/2009, nonché attesti l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità, ai sensi del predetto art. 14, comma 4, lett. g) dello stesso Decreto, attestazione avvenuta per l'Istituzione "Marsala Schola" in data 12/04/2017.

Il disposto dell'art. 14, comma 4 DLgs. 150/2009, pur non direttamente vincolante per gli EE.LL., costituisce comunque un punto di riferimento secondo quanto esplicitamente previsto dalle linee guida applicative emanate dall'Anci che ribadisce, tra le funzioni fondamentali da attribuire all'O.I.V., il monitoraggio e la relazione annuale sullo stato dei controlli interni e la promozione e attestazione dell'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza.

Tra le funzioni previste nel Regolamento per la costituzione ed il funzionamento del NTV, approvato dal Comune di Marsala, sono previste le predette funzioni

STATO DI APPLICAZIONE DELLA RIFORMA.

Questa relazione rappresenta il momento di verifica annuale della corretta applicazione da parte dell'Istituzione Marsala Schola dei disposti di cui al DLgs. 150/2009 e delle linee guida delle metodologie e delle indicazioni dell'Anci e dell'ANAC e del Comune di Marsala in materia di performance.

L'Istituzione Comunale Marsala Schola adotta il piano della performance del Comune di Marsala (ente controllore) approvato con Deliberazione della G.M. n.248 del 10.09.2012.

Nell'Istituzione Comunale Marsala Schola e in altri Comuni si rileva che le riforme in alcuni aspetti sono risultate di non facile applicazione, con aspetti normativi e contrattuali coesistenti, sfociati poi nell'emanazione delle varie manovre, con molteplici direttive applicative e linee guida da parte del Ministero della Funzione Pubblica, ANAC ed Anci, anche relative all'anticorruzione ed alla trasparenza. Le stesse direttive dell'ANAC che giustamente legavano il piano della performance alla preventiva adozione del bilancio di previsione hanno portato, in relazione ai termini di slittamento dello stesso bilancio, alla sua adozione molto tardi e conseguentemente all'adozione del piano della performance successivamente. Questo ha portato ritardi ma non tali da non consolidare nel 2016 un sistema di valutazione della performance individuale, pur migliorabile, ma che già contiene gli elementi previsti dalla riforma stessa.

Si è comunque provveduto:

- Deliberazione del C.D.A. del 27.01.2015 n.4 di individuazione del responsabile dell'anticorruzione e della trasparenza;
- Situazione della trasparenza al 31.12.2016, secondo le indicazioni ANAC, asseverata dal NTV in data 12.04.2017;

- Deliberazione del C.D.A. del 31.01.2017 n. 2 di approvazione del piano triennale dell'anticorruzione e del codice di comportamento;
- Deliberazione del C.D.A. del 04.05.2017 n. 4 di approvazione del piano triennale delle azioni positive.

FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI PROGRAMMAZIONE.

L'Istituzione Comunale Marsala Schola dal 2015 passa da una contabilità economica ad una contabilità armonizzata.

L'Istituzione Comunale Marsala Schola con nota n.248 del 13.06.2016 ha trasmesso il Bilancio 2016-18 per l'approvazione e richiesta direttiva a tutt'ora non riscontrata

Al riguardo l'attuale NTV si limita, non avendo titolo ad entrare sul merito delle scelte operate dall'Istituzione, a verificare le modalità di svolgimento del processo di definizione degli obiettivi ed a valutarne il raggiungimento nel 2016 anche se occorrerà rielaborare uno strumento di rivisitazione di definizione degli obiettivi stessi per renderli più conformi ai principi previsti dall'art. 5, comma 1 DLgs. 150/2009, maggiormente sfidanti e più finalizzati ai portatori di interessi sia esterni che interni, lavorando anche su una più corretta definizione degli obiettivi stessi ed individuazione degli indicatori di risultato adeguati.

FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE.

Risulta necessario premettere che forme di rendicontazione dei risultati in varie forme ai cittadini ed ai soggetti interessati da parte degli EE.LL. non sono nuove anche se le procedure e le forme erano diverse, come nel caso della relazione al conto consuntivo e referto sul controllo di gestione ma sempre più orientati a rispondere a finalità ricognitiva e divulgativa degli obiettivi raggiunti rispetto ai risultati attesi ed ai bisogni della collettività amministrata. C'è inoltre da evidenziare nel 2016 una sofferenza diffusa in materia di organizzazione stante che è stata presentata in Consiglio Comunale la proposta di chiusura dell'Ente Istituzione Marsala Schola. L'Istituzione è caratterizzata da una forte carenza di personale e uffici strutturati, come dettagliatamente evidenziato nelle relazioni delle P.O..

E' stato comunque effettuato un monitoraggio degli obiettivi 2016 ed una loro valutazione finale che in alcuni casi ha evidenziato leggeri scostamenti tra programmazione iniziale ed esiti finali, per cui al fine di adeguare gli strumenti di programmazione alle esigenze in parte mutate nell'Ente sono state necessarie apportare modifiche alla programmazione con i seguenti atti.

Deliberazione del CDA n. _____ del _____ di approvazione della Relazione della Performance 2016, la cui bozza è stata asseverata dal N.T.V. in data 29.06.2017.

Conclusioni.

Si può comunque affermare che la metodologia della performance nell'Istituzione interessata è stata nel suo complesso applicata, portando ad una premialità non molto differenziata, pur con difficoltà applicative, dovute all'applicazione di un adeguato sistema di valutazione della Performance individuale, probabilmente da ricalibrare che dovrà permettere una migliore valutazione della Performance individuale 2017, così come le performance del 2017 si dovranno caratterizzare per una più efficace ricaduta sui portatori di interessi. Per quanto concerne il rispetto degli obblighi di pubblicazione l'Istituzione ha fatto un apposita relazione al 31/012/2016 secondo le nuove disposizioni in materia dell'ANAC.

Marsala...29 giugno...2017

Per il Presidente N.T.V.

(dott. Paolo Leonardi)

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Paolo Leonardi', written over a dotted horizontal line.